

"קול קורא" לתמיכה והסמכה לשם הגשת תכנית מפורטת לצורך הקמה של מתקני השבה לפסולת עירונית

1. רקע כללי

נכון להיום מיוצרים במדינת ישראל כ-5.2 מיליון טון פסולת עירונית בשנה. היקפי הפסולת גדלים משנה לשנה בשיעור ממוצע של 1.8% לשנה בהתאם לגידול באוכלוסייה. נכון להיום, כ-78% מהפסולת העירונית מועברת להטמנה ורק כ-22% מועברת למחזור.

מצב זה בו רוב הפסולת העירונית מועברת להטמנה גורם להשפעות שליליות על הסביבה ובכלל זה אי-ניצול הפסולת כמשאב, תפיסת שטחים פתוחים, זיהום קרקע ומי תהום, פליטת גזי חממה ועוד.

מדיניות הטיפול בפסולת בישראל הינה לצמצם בצורה משמעותית את היקפי הפסולת המועברת להטמנה. במסגרת מדיניות זו, מעוניין המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המשרד") לקדם מתקני השבת אנרגיה בפריסה ארצית שישמשו כחלופה להטמנה. כשלב מקדים מעוניין המשרד לקדם תכניות סטטוטוריות אשר תאפשרנה הקמת מתקני שריפת פסולת שאינה ניתנת למחזור. לשם השגת מטרה זו, קיים צורך לתמוך ולהסמיך גורמים שונים, אשר בבעלותם מצויה קרקע מתאימה והם מעוניינים בכך, להכין ולהגיש תכנית מפורטת לשם הקמת מתקני השבה על קרקעות אלה.

לאור האמור לעיל, מעוניין המשרד, באמצעות ועדת המכרזים הבינמשרדית לפרויקטי BOT בתחום הטיפול בפסולת המשותפת למשרד ומשרד האוצר ("ועדת המכרזים") ובאמצעות כספי הקרן לשמירת הניקיון (להלן: "הקרן"), לתמוך בקידום הסטטוטורי של קרקעות פרטיות שנועדו להקמת מתקנים להפקת אנרגיה, והכול כמפורט במסגרת קול קורא זה.

2. הגדרות

- 2.1 "מגיש הבקשה/מבקש" – הגוף בעל הזיקה לקרקע אשר אליו יועבר סכום התמיכה.
- 2.2 "האתר" – האתר המוגש על ידי המבקש.
- 2.3 "מחזור" – תהליך עיבוד של פסולת לחומרים או לחומרי גלם לאותה מטרה אשר לה יועדו בראשונה או לצרכי ייצור מוצרים חדשים.
- 2.4 "פסולת עירונית" – פסולת מוצקה שמקורה במגזר המוניציפלי, לרבות פסולת ביתית ומסחרית (אך למעט פסולת בניין).
- 2.5 "השבה" – טיפול בפסולת המתבצע באמצעות הבערתה בטמפרטורה גבוהה באופן מבוקר, תוך כדי ניצול ההליך להפקת אנרגיה.
- 2.6 "מתקן השבה" – מתקן לטיפול בפסולת באמצעות השבה של פסולת שאינה ניתנת למחזור.
- 2.7 "ההליך" / "קול קורא" – קול קורא זה;
- 2.8 "תכנית" – כהגדרת המונח בסעיף 8.4.1 להלן.
- 2.9 "מתקן מיון" – מתקן נייח וקבוע המשמש למיון ולהפרדת פסולת עירונית לרכיבים שונים לצורכי מחזור, סילוק, הפקת אנרגיה או שימוש חוזר;
- 2.10 "תחנת מעבר" – מתקן נייח וקבוע שבו נעשית העברה של פסולת במהלך פינוייה וסילוקה מכלי קיבול אחד, לרבות רכב להובלת פסולת, לכלי קיבול אחר.

3. נושא התמיכה ותיאור ההליך

- 3.1. במסגרת קול קורא זה ניתן להגיש בקשות לקבלת תמיכה עבור קידום תכנית מפורטת לצורך הכשרה סטטוטורית של קרקעות להקמת מתקני השבה.
- 3.2. במסגרת קול קורא זה, יתבקש המבקש, להגיש את הצעתו עד ליום 18.8.2019.
- 3.3. מכלל ההצעות, תיבחרנה עד 6 הצעות שיזכו לתמיכה. יחד עם זאת ומבלי לגרוע מהאמור לעיל, מובהר כי המשרד ו/או ועדת המכרזים מקדמים תכניות מפורטות למתקני השבה במקביל להליך זה. יובהר כי ככל שתבחר הצעה במסגרת קול קורא זה, אין בקידום אתרים כאמור בכדי להשפיע על זכות המבקש לקבל את התמיכה.
- 3.4. מבקש שהצעתו נבחרה, יקדם באופן עצמאי את התוכנית הסטטוטורית להקמת מתקן השבה עד קבלת אישור לתוכנית ומתן תוקף.
- 3.5. קידום תוכנית כאמור יעשה על ידי המבקש באחת מוועדות התכנון הבאות:
 - (א) לבקשת המבקש, הוועדה הבין משרדית תפעל להסמכתו על ידי הממשלה לקידום התוכנית בות"ל; או לחילופין
 - (ב) בוועדה המחוזית או בכל מוסד תכנון אחר הרלוונטי לקרקע נשוא התמיכה בו ניתן לקדם תכנית מסוג זה.
- 3.6. יצוין כי מבלי לגרוע מהוראות ההליך, ועדת המכרזים שוקלת כי ביחס לתוכניות שתקבלנה תוקף, יתקיים מכרז לרכישת אותן קרקעות ו/או מתן תמיכה נוספת להקמת מתקני השבה.

4. סוג הגופים הרשאים להגיש בקשות

בקשה לקבלת תמיכה במסגרת קול קורא זה רשאי להגיש כל אחד מהגופים הבאים:

- (א) גוף פרטי (שותפות, כמשמעותה בפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975, או חברה, כמשמעותה בחוק החברות, התשנ"ט-1999);
- (ב) תאגיד עירוני, כמשמעותו בפקודת העיריות [נוסח חדש] ("פקודת העיריות");
- (ג) חברה עירונית מיוחדת, כמשמעותה בפקודת העיריות;
- (ד) רשות מקומית, כמשמעותה בחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 ("חוק איגודי ערים");
- (ה) איגוד ערים, כמשמעותו בחוק איגודי ערים;
- (ו) קיבוץ, כמשמעותו בפקודת האגודות השיתופיות;
- (ז) אגודה שיתופית, כמשמעותה בפקודת האגודות השיתופיות;
- (ח) אשכול רשויות מקומיות, כמשמעותו בחוק איגודי ערים.

5. היקף התקציב

היקף התקציב במסגרת "קול קורא" זה הינו עד לסכום של שנים עשר מיליון שקלים חדשים (12,000,000 ₪). מובהר בזאת, כי היקף התקציב האמור לעיל הינו משוער, וכל הקצאה תקציבית בפועל כפופה למקורות שיעמדו לרשות הקרן במועד ההחלטה על חלוקת כספי התמיכה.

6. תנאי סף למתן תמיכה

בקשה אשר לא תעמוד בכל תנאי סעיף 6 המפורטים להלן, תיפסל על הסף:

6.1. תנאי סף מנהליים

- 6.1.1. יש להקפיד על קיום כל הכללים המפורטים בנוהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה (כפי שמורט באתר המשרד להגנת הסביבה) בדבר מתן תמיכות לגופים אחרים המעודכן לשנת 2016 וכן בהוראות התכ"מ הרלוונטיות.



6.1.2. יש להגיש את כל המסמכים בפורטל מרכזי, יש לחתום בחתימה דיגיטלית על-ידי מורשי החתימה על הטפסים הרלוונטיים כמפורט בפורטל.

6.1.3. הנחיות להגשת הבקשות :

שלב 1 - יש לפנות לאחת מהחברות הרשומות להלן לצורך הנפקת כרטיס חכם. בפורטל האמור ישנן הנחיות כיצד להגיש את הבקשות ואלו מסמכים לצרף.

להנפקת כרטיס חכם לצורך הגשת בקשות יש לפנות לאחד מהגורמים הבאים :

- חברת קומסיין טל: 03-6443620, *8770 ; לאתר האינטרנט של החברה [לחץ כאן](#)
- חברת פרסונל אי די טל: 073-2900047, פקס: 073-2900379 ; לאתר האינטרנט של החברה [לחץ כאן](#)

שלב 2 - לאחר הנפקת כרטיס יש לשלוח לדואר אלקטרוני kkplanhashava@sviva.gov.il את המסמכים שלהלן בלבד, על-מנת שתוכלו להתחיל בהגשת הבקשה לפורטל התמיכות :

- הסמכת נציג גוף ;
- טופס אקסל לרישום פרטי נציגי גוף ; יוגש בפורמט אקסל בלבד
- טופס בקשה לפתיחה/עדכון ספק ;
- טופס פרטי מוטב ;

שלב 3 - יש להיכנס [לפורטל התמיכות](#) לפתיחת הבקשה והכנסת המסמכים בכתובת :

<http://www.gov.il/FirstGov/BottomNav/MemshalZamin/Mercava>

בנוסף, ומבלי לגרוע מהאמור לעיל, יש לשלוח את הבקשה והמסמכים המצורפים לה לכתובת דואר אלקטרוני PPP-Waste.Tender@inbal.co.il למר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר, יו"ר ועדת המכרזים באמצעות גב' טלי כרמל מרפי, מרכזת ועדת המכרזים, ולוודא כי נשלח אישור קבלה לכתובת הדואר האלקטרוני שממנה נשלחו הבקשה והמסמכים המצורפים לה.

6.1.4. יש לסיים את התהליך עד ליום 18.8.2019. לאחר מועד זה, המערכת תחסום את האפשרות של יצירת בקשה חדשה.

6.1.5. **לתשומת ליבכם: יש ללחוץ על כפתור "הגשת בקשה שנוצרה" לפני המועד האחרון להגשת בקשות. נא לעקוב אחר הודעות / פרסומים בנושא.**

6.1.6. יש לרשום בתיאור הבקשה – **תמיכה בהשתתפות בקול קורא לתמיכה והסמכה לשם הגשת תכנית מפורטת לצורך הקמה של מתקני השבה לפסולת עירונית לשנת 2019.**

6.1.7. להלן רשימת המסמכים הרלוונטיים לקול קורא זה. מסמכים אלו הם בנוסף לכל רשימת מסמכי הגוף: מסמכי יסוד ומסמכים שנתיים המפורטים בפורטל מרכזי. הטפסים הנדרשים כוללים :

- **טפסים מנהליים** – טפסים אלו הוגדרו על ידי הוראות התכ"ם והינם אחידים לכלל קולות הקוראים המפורסמים, בהתאם לגוף המבקש (חברה, שותפות או רשות מקומית). הטפסים ניתנים להורדה באתר המשרד.
- **טופס תיאור הבקשה (טופס K001)** – מילוי מלא של טופס בקשה לתמיכה בהתאם למופיע בנספח 1. בנוסף יש למלא את פרטי הבקשה בטופס אלקטרוני הניתן להורדה מאתר האינטרנט של המשרד.

- **טופס התחייבות מקצועית (טופס K002) – מילוי מלא של טופס התחייבות מקצועית בהתאם למופיע בנספח 2.**
- **טופס הצהרה בעניין הרשעות (טופס K003) – מילוי מלא של טופס הצהרה בעניין הרשעות בהתאם למופיע בנספח 3.**
- **ערבות בנקאית (טופס K004) – מילוי מלא של טופס הערבות הבנקאית בהתאם למופיע בנספח 4.**
- **טופס התחייבות מאת מבקש הסמכה (טופס K005) – מילוי מלא של טופס התחייבות מאת מבקש הסמכה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה בהתאם למופיע בנספח 5.**
- **רשימת שטחים שבהם עתיד להיבנות מתקן השבה – בהתאם למופיע בנספח 6, הניתן להורדה באתר האינטרנט של המשרד. רשימה זו תתעדכן מעת לעת.**

6.1.8. הגוף המבקש:

6.1.8.1. המבקש (מגיש הבקשה) הוא אחד מהגופים המפורטים בסעיף 4 בקול קורא זה.

6.1.8.2. המבקש הוכיח את זכויותיו בקרקע, שלגביה הוגשה הבקשה, בהתאם לחלופות המפורטות להלן:

א. **חלופה א':** הקרקע היא בבעלותו של המבקש, או ניתנה למבקש לגביה זכות חכירה, ותקופת ההתקשרות שנותרה למבקש ביחס לקרקע הינה חמש (5) שנים לפחות מיום הגשת הבקשה, או תקופה פחותה יותר ככל שקיימת אפשרות חידוש לתקופה נוספת ("תקופת אופציה"), כך שהתקופה ההתקשרות ותקופת האופציה יצטברו לפרק זמן של חמש (5) שנים לפחות.

ב. **חלופה ב':** למגיש הבקשה, חוזה רכישה ביחס לקרקע שטרם נרשם ברשויות או לחלופין הסכם מותנה עם בעל הזכויות הנוכחי בקרקע, אשר הינו בעל זכויות הבעלות או בעל זכויות חכירה או בעל חוזה פיתוח עם רשות מקרקעי ישראל (להלן: "רמ"י") על מלוא הקרקע, חוזה הרכישה או ההסכם המותנה יהיה לרכישת או החכרת הזכויות בקרקע לתקופה רציפה של לא פחות מחמש (5) שנים, מיום הגשת הבקשה או כחלק מהסכם הכולל חידוש של תקופת החכירה או הפיתוח, כך שתקופת החכירה ותקופת האפשרות לחידוש יצטברו לפרק זמן של חמש (5) שנים לפחות.

ג. **חלופה ג':** באזורי עדיפות לאומית, במקרים בהם הקרקע נמצאת באזור תעשייה א' וניתן בהקצאה (ולא במכרז) – למגיש הבקשה הקצאה רשומה על הקרקע מטעם משרד התמ"ת וכן המלצת הרשות המקומית בתחומה נמצא הקרקע, על הקצאתו למגיש הבקשה עבור המתקן נשוא הבקשה. מגיש הבקשה יצרף לבקשתו נסח רישום או הוכחת בעלות או חכירה או חוזה רכישה או הקצאה (ממשרד התמ"ת), מהם עולה עמידתו בתנאי זה, כשהם מאומתים כדן.

6.1.9. מגיש הבקשה לא הורשע בעבירות לפי חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 במהלך שלוש (3) השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת הבקשה.

6.1.10. הסכמה של מגיש הבקשה כי אין בתמיכת הקרן, המשרד ו/או ועדת המכרזים בהליך ההסמכה בכדי להטיל על מי מהם, אחריות ו/או חבות ו/או חובה כלשהם, כלפי המבקש ו/או צד שלישי כלשהו, והתחייבות של מגיש הבקשה כי אם יחויב מי מהם באחריות, חבות או חובה כלשהי



כאמור, ישפה מגיש הבקשה את הגוף הרלוונטי בגין כל סכום שיחויב בו גוף כאמור, מיד עם דרישה ראשונה של גוף כאמור.

6.1.11. התחייבות של מגיש הבקשה לבצע את הפרויקט בהתאם למה שהציג/פירט בבקשה ובהתאם לתנאים המפורטים בקול קורא זה. יובהר, כי הגשת בקשה במסגרת קול קורא זה הינה על דעת המבקש לכללי, תנאי ושיעורי התמיכה המפורטים בקול קורא זה ובאחריותו של המבקש בלבד.

6.2. דרישות מקצועיות

6.2.1. **סוג הבקשה** – הבקשה היא לתמיכה בהגשה וקידום תכנית סטטוטורית להקמת מתקן השבה.

6.2.2. **שטח** – שטח הקרקע שיועד להקמת מתקן השבה לא יפחת מ- 50 (חמישים) דונם.

6.2.3. מיקום המתקן –

6.2.3.1. כמות האוכלוסייה ברדיוס של עד 30 ק"מ אווירי מהאתר תהיה לפחות 600,000 איש (במדידת הקצה הקרוב של כל אחד מהישובים הרלוונטיים).

6.2.3.2. התוכנית למתקן העתידי ממוקמת באזורי תעשייה קיימים או מאושרים, או בצמידות דופן להם או בצמידות דופן למתקנים הנדסיים או בשטחים כלואים בין דרכים, ובתנאי שלא תמוקם באזורים הבאים:

6.2.3.2.1. בתחום שטחי מגורים בנויים, קיימים ומתוכננים לפי תכניות מפורטות מאושרות.

6.2.3.2.2. בתחום הסביבה החופית, למעט בתחום המיועד בתכנית מפורטת החלה במקום לתעשייה או למתקנים הנדסיים.

6.2.3.2.3. בתחום שמורות טבע וגנים לאומיים מוכרזים או מאושרים בתכנית מפורטת.

6.2.4. **לוחות זמנים** – המבקש יגיש לוח זמנים במסגרתו יתחייב למועד אחרון להפקדת התוכנית / העברתה בפועל להערות והשגות וכן מועד אחרון לאישור התוכנית.

7. אופן הקצאת התמיכה – קריטריונים לבחירה

7.1. מבלי לגרוע מהוראות סעיף 6 לעיל, הצעתו של מבקש תבחן לפי הקריטריונים הבאים:

7.1.1. נגישות – תינתן עדיפות לאתרים הנמצאים בקרבה לדרכים (כבישים או מסילות).

7.1.2. תינתן עדיפות לאתרים הנמצאים בקרבה למתקן מיון ו/או לאתרים אשר הינם בגודל ובתצורה המאפשרים הקמת מתקן מיון, בנוסף להקמת מתקן השבה (ובשטח של מעל 50 דונם).

7.1.3. תינתן עדיפות לאתרים הממוקמים קרוב יותר מרכזי אוכלוסייה עירונית.

7.1.4. הולכת חשמל – עדיפות תינתן לשטח הנמצא בקרבה למערכת הולכת חשמל קיימת או מתוכננת (מתח עליון).



7.1.5. שטחים פתוחים – עדיפות תינתן לשטח בתחום שאינו מוגדר כשטח בעל רגישות סביבתית ונופית גבוהה לפי תמ"א 35.



7.1.6. קרבה בין מספר אתרים – במידה ו :

7.1.6.1. האתר סמוך לשטחים שבהם עתיד להיבנות מתקן השבה כמפורט ברשימה המצורפת בנספח 5 ; או

7.1.6.2. הוגשו שני אתרים אשר הינם סמוכים זה לזה,

הוועדה תבחן מתן תמיכה במסגרת קול קורא זה והאם נדרש קידום של האתרים שהוגשו בהינתן כמות הפסולת המיוצרת במרחב (לרבות, בהעדר מתן תמיכה למבקש מסוים אשר האתר ביחס אליו ביקש תמיכה הינו סמוך לאתר אשר לדעת הוועדה הינו עדיף).

8. תיאור חבילת התמיכה, תנאי קבלת התמיכה, סכום התמיכה ואבני הדרך לתשלום

8.1. התמיכה נשוא קול קורא זה תינתן עבור מי שהצעתו נבחרה כזוכה במסגרת קול קורא זה ובכפוף להוראות קול קורא זה. מובהר כי אין בהכרזה על בקשת מבקש כמאושרת בכדי להטיל כל מחויבות על ועדת המכרזים ו/או המדינה לאשר את המבקש כמוסמך לקדם את תוכניתו בות"ל או לאשר תכנית במוסד תכנון.

8.2. כאמור, מבקש שהצעתו נבחרה, יקדם את התוכנית בות"ל או בוועדה המחוזית הרלוונטית בהתאם להוראות סעיף 3.5 לעיל, עד קבלת אישור לתוכנית ומתן תוקף.

8.3. תמיכה תינתן רק עבור תכנית שמכוחה ניתן להוציא היתרי בנייה למתקן טיפול תרמי בטכנולוגיה של "אינסינרציה" (waste incineration) המאפשר טיפול בפסולת מעורבת לאחר מיון בהיקף של לפחות 1,000 (אלף) טון ליום וכן למתקן מיון לפסולת מעורבת בהיקף דומה ("התכנית"). על התכנית לאפשר מכוחה הוצאת היתרי בנייה ולכלול זכויות בנייה לכל הרכיבים הנחוצים לצורך בניית והפעלת המתקן על פי כל דין ובהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה.

8.4. **סכום התמיכה** - גובה התמיכה שיינתן למבקש שימצא זכאי לכך יעמוד על שני מיליון שקלים חדשים (2,000,000 ₪) אשר ישולמו בהתאם לאבני הדרך המתוארות להלן :

8.4.1. שבע מאות אלף שקלים חדשים (700,000 ₪) ישולמו במועד הפקדת התוכנית או העברתה בפועל להערות והשגות, ובלבד שזו הופקדה עד שנתיים מיום הסמכת המבקשים לקידום תכנית בות"ל או שזו הופקדה עד שנתיים ממועד בחירת הצעת המבקש לקדם את התוכנית בוועדה המחוזית.

8.4.2. מיליון ושלוש מאות אלף שקלים חדשים (1,300,000 ₪) מסכום התמיכה ישולם במועד מתן תוקף לתוכנית. על אף האמור לעיל, ככל שהתוכנית לא אושרה בתוך שנתיים ממועד ההפקדה, לא יהיה זכאי המבקש לאבן הדרך.

8.5. **ערבות בנקאית**: המציע יעביר לידי ועדת המכרזים ערבות בנקאית בגובה מאה אלף שקלים חדשים (100,000 ₪) בנוסח המצורף בנספח 4 ("הערבות"), לא יאוחר מ- שלושים (30) ימים מיום ההכרזה על הצעת המבקש כזוכה. תוקפה של הערבות יהיה לשלוש שנים והמבקש יידרש להארכה עד שלושים (30) ימים קודם לתום תקופת התוקף, ככל והתוכנית המקודמת על ידו לא אושרה עד מועד כאמור. הוועדה תהיה רשאית לחלט את הערבות ככל ומבקש הפר את התחייבויותיו מכח קול קורא זה.

8.6. **דיווחים**; כל מבקש יידרש לדווח לוועדה במועדים הבאים :

8.6.1. במועד הגשת התכנית, עמידה בתנאי סף, ובמועד אישור תסקיר השפעה על הסביבה (בצירוף העתק המסמכים שהוגשו או הועברו).



8.6.2. מועד הפקדת התוכנית / העברתה בפועל להערות והשגות (בצירוף העתק המסמכים שהופקדו);

8.6.3. במועד אישור התוכנית במוסד התכנון (בצירוף האישור).

8.6.4. בכל מועד שנעשה שינוי בעלות במבקש ו/או באתר;

8.6.5. מדי חצי שנה.

8.7. מובהר בזאת, כי הוועדה שומרת לעצמה את הזכות לשנות ו/או להוסיף ו/או לגרוע תנאים ו/או הוראות למתן התמיכה לפי קול קורא זה, לרבות שינויים בסכומי ו/או שיעורי התמיכה, והכול בהתאם להודעות ו/או הבהרות שיפורסמו במסגרת זאת באתר האינטרנט של המשרד. התנאים, ההוראות והדרישות הרלוונטיות לעניין כל בקשה יהיו אלה אשר היו בתוקף במועד הגשת הבקשה.

9. שונות

9.1. בקשות לסיוע (תמיכה) יידונו על-ידי ועדת המכרזים הבין משרדית של המשרד להגנת הסביבה והחשב הכללי במשרד האוצר ובהתייעצות עם מנהל התכנון.

9.2. הוועדה הבין משרדית, בין בעצמה ובין באמצעות נותני שירות שתתקשר עימם לשם כך, תבצע פעולות פיקוח בקרה ומעקב, בקרב המבקשים בקשר למילוי התנאים לזכאות לקבלת תמיכה, עמידה בהתחייבויות ואופן השימוש בכספי התמיכה.

9.3. יודגש, כי אין ודאות כי המשרד ו/או הוועדה יוציאו "קול קורא" ו/או יתנו תמיכה כזו או אחרת עבור איזה מהנושאים המופיעים בקול קורא זה בעתיד, או בכל נושא אחר.

9.4. פרטים והבהרות בנוגע לנושאים המקצועיים והמנהליים הקשורים לקול קורא זה ניתן לקבל בדואר אלקטרוני PPP-Waste.Tender@inbal.co.il.